



ОБЯВЛЕНИЕ

Относно: Наредба за гробищните паркове и погребално-обредната дейност на територията на Община Долна Митрополия

На основание чл. 26, ал. 2, ал. 3 и ал. 4, изр. първо от Закона за нормативните актове /ЗНА/, Община Долна Митрополия предоставя възможност на заинтересованите лица да направят своите предложения и становища по проекта на Наредбата за гробищните паркове и погребално-обредната дейност на територията на Община Долна Митрополия.

<https://dolnamitropolia.acstre.com/section-355-content.html>

Становищата се приемат в срок до 30 дни, след датата на публикуване на информацията, на e-mail адрес: dolnamitropolia@el-soft.com или в Центъра за административно обслужване при Община Долна Митрополия, на адрес гр. Долна Митрополия, ул. „Св. св. Кирил и Методий“ № 39.

Предлаганият Проект на Наредба определя основните изисквания за управлението, реда и дейността на гробищните паркове на територията на община Долна Митрополия, управлението, ползването и поддържането на гробните места, както и свързаните с тези дейности услуги като тя обединява и конкретизира най-важните норми от законови и подзаконовни актове свързани с обредната дейност.

1. Причини и мотиви, които налагат приемането:

Поддържането на гробищните паркове е въпрос от местно значение за общината, който попада в компетентността на органа от местното самоуправление. Управлението и поддържането на гробищните паркове е свързано с удовлетворяване на обществените потребности чрез дейности, правила и услуги, свързани с погребално-обредната дейност. Потребността от приемането на такава наредба е продиктувана от това, че обществените отношения, свързани с гробищните паркове и погребалната дейност са уредени основно от подзаконов нормативен акт - Наредба № 2 от 21 април 2011 г. за здравните изисквания към гробищни паркове (гробища) и погребването и пренасянето на покойници, но липсва закон, който да регламентира реда и условията на тези обществени отношения в цялост. На основание чл. 21, ал. 2 от Закона за местното самоуправление и местната администрация и чл. 76, ал. 3 от Административно-процесуалния кодекс, общинските съвети издават нормативни актове, с които уреждат обществени отношения от местно значение.

Приемането на предложената с проекта наредба е продиктувано и от настъпилите промени в Закона за устройство на територията/ЗУТ/, чрез приемането на ал. 12 в чл. 62 се даде правомощие на общинските съвети да приемат наредба, с която урежда управлението и вътрешния ред в гробищните паркове, условията и реда за погребения и кремации, ползването и благоустрояването на гробните и урновите места и свързаните с тази дейност услуги на територията на общината.

В резултат на извършен задълбочен преглед и анализ на действащата нормативна уредба, е необходимо от фактическа и правна страна да се приеме Наредба за гробищните



ОБЩИНА ДОЛНА МИТРОПОЛИЯ, ОБЛАСТ ПЛЕВЕН

паркове и погребално-обредната дейност на територията на Община Долна Митрополия от Община Долна Митрополия. Проектът на Наредба се предлага с цел уреждане на обществени отношения по управлението и вътрешния ред в гробищните паркове (гробища), реда и условията за погребения, ползването и благоустрояването на гробните места и свързаните с тази дейност услуги на територията на община Долна Митрополия. При изработването на проекта на Наредба за гробищните паркове и погребално-обредната дейност на територията на Община Долна Митрополия на Община Долна Митрополия са спазени принципите на необходимост, обоснованост, предвидимост и откритост, съгласуваност, субсидиарност, пропорционалност и стабилност.

2. Цели, които се поставят:

Целта на разработването на тази наредба е:

- изпълнение на законова разпоредба – чл.62, ал. 12 от ЗУТ и преодоляване на нормативни празноти чрез създаване на адекватна нормативна база за управление на гробищните паркове;
- прецизиране на условията за извършване на погребения, ползването и благоустрояването на гробищните паркове на територията на Община Долна Митрополия, както и свързаните с тази дейност услуги, съобразно действащото законодателство.
- постигане и поддържане на ред в гробищните паркове, защита интересите на гражданите и на общината;
- създаване и прилагане на ясни правила за извършване на погребално-обредната дейност на територията на Община Долна Митрополия;
- определяне реда за осъществяване на услугите, контрол за тяхното спазване и опазване на общинския ред в парковете, установяване на нарушенията от гражданите и юридическите лица и наказване на нарушителите;
- целесъобразно и законосъобразно управление на гробищните паркове на територията на община Долна Митрополия;

3. Очаквани резултати:

Въвеждане на правила и норми на организация и управление на гробищните паркове, както и осъществяване на по-добра организация при управлението, стопанисването и вътрешния ред в гробищните паркове, реда и условията за извършване на погребения, ползването и благоустрояването на гробните места, уреждането на отношенията в тази област съобразно действащото законодателство.

4. Финансови средства:

За прилагането на Наредба за гробищните паркове и погребално-обредната дейност на територията на Община Долна Митрополия не е необходимо разходването на допълнителни бюджетни средства.

5. Анализ за съответствие с правото на Европейския съюз:

Предлаганият проект на Наредба за гробищните паркове и погребално-обредната дейност на територията на Община Долна Митрополия не противоречи на норми от по-висок ранг на европейското законодателство и е изготвен изцяло в съответствие с действащата нормативна база.

Проект !

О Б Щ И Н С К И С Ъ В Е Т – Д О Л Н А М И Т Р О П О Л И Я
О Б Щ И Н А Д О Л Н А М И Т Р О П О Л И Я

Н А Р Е Д Б А

**за гробищните паркове и погребално-обредната дейност на територията на
Община Долна Митрополия**

РАЗДЕЛ I
ОБЩИ ПОЛОЖЕНИЯ

Чл.1.(1) Тази Наредба урежда управлението, стопанисването и вътрешния ред в гробищните паркове, реда и условията за извършване на погребения, ползването и благоустрояването на гробните места и свързаните с тази дейност услуги на територията на Община Долна Митрополия.

(2) Гробищните паркове на територията на Община Долна Митрополия функционират и се управляват в съответствие с нормативната уредба на Република България, настоящата Наредба и Решенията на Общински съвет.

Чл.2.(1) Гробищните паркове са обществени терени със специално предназначение. Те са публична общинска собственост по силата на чл.3, ал.2, т.3 от ЗОС.

(2) Във всяко населено място на територията на Община Долна Митрополия действат гробищни паркове.

Чл.3.(1) Създаването на нови, разширяването или закриването на действащите гробищни паркове/гробища/ на територията на Община Долна Митрополия става с решение на Общинския съвет, при спазване на изискванията на общите и подробни устройствени планове на общината, в съответствие с нормативната уредба в Република България, касаеща тази дейност.

(2) Новите гробищните паркове се проектират, изпълняват и поддържат в съответствие с изискванията за достъпна среда за населението, включително за хората с увреждания.

Чл.4.(1) Площта на гробищните паркове се определя от общите и подробни устройствени планове на Община Долна Митрополия.

(2) За отделните религиозни общности и етноси могат да се обособяват самостоятелни парцели или гробищни паркове, при спазване на изискванията на общите и подробни устройствени планове на Община Долна Митрополия.

Чл.5.(1) Общината осигурява равни условия на всички търговци, с регистриран предмет „погребална и траурна дейност“ да осъществяват своята дейност.

(2) Физически и юридически лица, извършващи „погребална и траурна дейност“ на територията на Община Долна Митрополия и желаещи да работят на територията на общинските гробищни паркове, следва писмено да уведомят за същото общинската администрация.

(3) Към уведомлението по ал.2, задължително се прилагат копия от документи, необходими за извършване на услугите /удостоверение за актуално състояние; БУЛСТАТ; опис на предлаганите от фирмата услуги/

(4) При промяна в обстоятелствата по ал.3 лицата, извършващи услугите, са длъжни в 14-дневен срок от настъпването им да декларират промяната пред Кмета на Община Долна Митрополия.

Чл.6 Търговците с регистриран предмет на дейност “погребална и траурна дейност” могат да извършват погребални услуги на гражданите, с изключение на дейностите по чл.8 и чл.9.

РАЗДЕЛ II

УПРАВЛЕНИЕ НА ГРОБИЩНИТЕ ПАРКОВЕ

Чл.7.(1) Гробищните паркове на територията на град Долна Митрополия, както и намиращите се в тях сгради и съоръжения - общинска собственост, се управляват, стопанисват и поддържат от Кмета на Общината.

(2) Гробищните паркове в останалите населени места от Общината се управляват и опазват от съответните кметове и кметски наместници, съгласно настоящата наредба.

Чл.8 (1) Общинската администрация осъществява дейности по поддържане и благоустрояване на гробищните паркове; по опазване на обществения ред на територията на гробищните паркове; води регистър на гробните места; събира такси за ползване на гробните места, съгласно чл. 120 от Закона за местните данъци и такси.

(2) Община Долна Митрополия, в рамките на своя бюджет определя средства за:

1.обновяване и разширение на гробищните терени, сгради и съоръжения, общо озеленяване, изграждане на алейна мрежа, водопроводи, общо осветление, ограждения и други.

2. текущи разходи по поддръжка на общинските гробищни паркове за охрана, почистване, озеленяване, вода, осветление и др.

Чл.9. (1) Лицата по чл. 7 или определените от тях длъжностни лица:

1. Въз основа на препис-извлечение от акта за смърт определят гробищния парк, в който ще се извърши траурен обред, погребение или урнополагане, деня и часа на тези действия, осигуряват гробно място за покойника, издават разрешение за погребение с изрично указване на отреденото гробно място за покойника, издават разрешение за изграждане на трайни елементи от конструкцията на гробното място, осъществяват кореспонденция между общината и лицата за контакт, които поддържат и ползват гробните места.

2. Събират и отчитат такси по ЗМДТ

3. Водят гробищен регистър за извършените погребения в гробищните паркове, в който се отбелязват: датата на извършените погребения/урнополагане/ във всяко едно от тях, както и информация за имената на починалия, вида на гробното място, дата на смъртта, номер/идентификатор на гробното място, вид на правото на ползване на гробното място – срочно/безсрочно, както и дата на придобиване и на погасяване на правото, имена на гробоползвателите и номер на приходна квитанция.

4. Обезпечават условия за нормален погребален процес и осъществяват контрол по спазване на нормативната уредба.

5. Полагат грижи за реда и поддържането на подходите и алеите на гробищния парк.

6. Определят и контролират режима на влизане на МПС в гробищните паркове.

7. Организируют подготовката на мястото за гробополагане (урнополагане) и следят за гробополагането (урнополагането) на покойника.

8. Осъществява поддръжката на сградния фонд, водоснабдителни и ел.съоръжения и др. в гробищните паркове.

9. Съгласуват предварително извършването на строително-монтажни и каменоделски дейности в гробищните паркове, в случаите когато изграждането на надгробни паметници, надгробни плочи и кръстове, плътни огради и гробници не представляват строеж по смисъла на Закона за устройство на територията (ЗУТ)

(2) Кметът на Община Долна Митрополия определя комисия, съставена от представители на общинската администрация и кметствата, която ежегодно обхожда всички гробищни паркове на територията на Общината за установяване необходимостта от предприемане на конкретни дейности по поддръжката им.

(3) Комисията по ал.2 изготвя писмено становище за състоянието на гробищните паркове със съответните препоръки и го представя за информация на Кмета на Общината в срок до 31 май на съответната година.

РАЗДЕЛ III ГРОБНИ МЕСТА И ТЯХНОТО ПОЛЗВАНЕ

Чл.10. (1) В гробищните паркове на територията на Община Долна Митрополия се погребват покойници, които:

1.приживе са с постоянен или настоящ адрес в съответното населено място в Община Долна Митрополия,

2.имат родственици с постоянен адрес на територията на Общината и те изрично желаят това, при обективна възможност за обособяване на нови гробни места в гробищния парк на съответното населено място.

(2) Покойници от населени места извън територията на Община Долна Митрополия могат да бъдат погребвани в гробищните паркове на територията на Общината само в случай, че:

1. са починали на територията на Община Долна Митрополия и са с неустановена самоличност или непотърсени от близките им;

2. са покойници, чужди граждани, починали на територията на Община Долна Митрополия, при изявена писмена воля на роднините им и след писмено разрешение на Кмета на Община Долна Митрополия или упълномощено от него лице.

Чл. 11.(1) В гробищните паркове на община Долна Митрополия се обособяват: отделни гробни места (единични), урнови гробове, урнови стени (ниши), фамилни гробни места, гробници и костници, съгласно изискванията на Наредба № 2 от 21.04.2011 г. на Министерството на здравеопазването за здравните изисквания към гробищните паркове (гробница) и погребването и пренасянето на покойници.

(2) Отделните гробни места са обособени части от гробищните паркове, предназначени за полагане на ковчег на покойник, съгласно изискванията на Наредба № 2/21.04.2011 г. на Министерството на здравеопазването.

(3) Фамилните гробни места, гробници са предназначени за полагане на два ковчега, които се разполагат един до друг или в подземни стоманобетонни или полимерни камери един над друг.

(4) Урновите гробове се разполагат на обособени места от гробищния парк и са предназначени за полагане на една или повече урни с пепел от кремирани покойници.

(5) Предоставянето на нови гробни места става само с разрешение на:

1. Кмета на Общината или упълномощено от него длъжностно лице за град Долна Митрополия;

2. Кмет/кметски заместник за останалите населени места от Общината.

Чл.12.(1) С полагането на покойник или на урна с праха му в гроб или в урнова ниша, за наследниците му по закон или завещание се поражда правото на гробоползване.

(2) Правото на гробоползване се погасява след изтичането на осем години от датата на погребението при положение, че преди това то не е било продължено по реда на чл.13 от тази Наредба.

Чл. 13.(1) Правото на гробоползване е срочно и безсрочно / вечни времена/.

(2) Гробното място се ползва безплатно за срок от 8 (осем) години, при погребване на първи покойник.

(3) Ползватели с редовно поддържани гробни места, благоустроени с трайни надгробни символи, след изтичане на срока по ал.2 и при постъпило от тях искане могат да придобият право на ползване за срок до 15 (петнадесет) години или за вечни времена, след заплащане на таксите, определени в Наредбата за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги на територията на Община Долна Митрополия, съгласно чл.120 ЗМДТ.

(4) Искането по ал. 3 и заплащането на таксата се прави преди изтичане на осмата година по ал.2. Направеното след изтичане на срока искане, но не по-късно от 1 година, се разглежда единствено в случай, че пропусъкът се дължи на уважителни причини.

(5) След изтичането на определения срок по чл. 13, ал.2, неоткупените гробни места остават на разпореждане на Община Долна Митрополия за извършване на погребения

(6) Правото на ползване на урнова ниша е за срок до 15 години или за вечни времена след заплащане на таксите, определени в Наредбата за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги на територията на Община Долна Митрополия, съгласно чл.120 ЗМДТ.

(7) Правото може да се загуби, само ако правоимащите лица изнесат урната с праха на наследодателя след уведомяване на общинската администрация. Правото на ползване на освободената урнова ниша остава на разположение на община Долна Митрополия.

(8) Урнополагане се извършва след представяне на документ, издаден от крематориум за извършено кремиране на покойника

Чл.14.(1) Полагането на друг покойник в съществуващ гроб не се разрешава преди изтичането на 8 години от предишното погребение. Това ограничение не се прилага при погребение в горната камера на вертикална гробница или в случаи на урнополагане, съгласно изискванията на Наредба № 2 от 21.04.2011 г. на Министерството на здравеопазването.

(2) Ако покойникът или неговите наследници по закон, притежават право на гробоползване, при условие, че са изтекли 8 години от предишното погребение, за общината не възниква задължение да осигури ново гробно място.

(3) При условие, че правото на гробоползване е продължено чрез заплащането на такса, в същия гроб могат да бъдат погребани:

1. съпруг и низходящи на погребения, както и съпрузите на децата му, като с предимство се ползва най - рано починалото лице измежду тях.

2. баща, майка и роднини по съребрена линия до втора степен, техни съпрузи и низходящи - със съгласие на преживелия съпруг, а ако такъв липсва - със съгласието на наследниците по низходяща линия на погребения.

3. съгласие по т. 2 не се изисква при полагане на урна с праха на починали родители, братя и сестри на погребения.

4. когато погребеният не е оставил низходящи наследници и съпруг, в същия гроб могат да бъдат погребани и неговите родители, а с тяхно съгласие - роднини по

сребрена линия до втора степен (братя и сестри) и техните низходящи до първа степен.

5. когато погребеният не е оставил низходящи наследници, съпруг и родители, в същия гроб могат да бъдат погребани негови братя и сестри, а с тяхно съгласие и низходящите им до първа степен.

(4) Възмездно преотстъпване на правото на гробоползване не се допуска.

(5) Безвъзмездно преотстъпване на това право се допуска само между правоимащите лица по ал.3 и се вписва в гробищния регистър. Безвъзмездното преотстъпване на това право ползвателите могат да извършват с писмено заявление до общинската администрация с нотариално заверени подписи и валидно удостоверение за наследници.

(6) Не се разрешава запазване на гробно място приживе, освен в случаите, когато е починал член от семейството и наследниците му заявяват желание за ползване на фамилно гробно място, след заплащане на таксите, определени в Наредбата за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги на територията на Община Долна Митрополия, съгласно чл.120 ЗМДТ.

Чл.15 (1) Правото на гробоползване на отделен гроб или фамилни гробни места или гробници обхваща:

1. извършване на последващи погребения в него/нея по реда или при условията на тази наредба;

2. поставяне на трайни надгробни символи-паметник, рамка, фотокерамични портрети с лика и изписване името на покойника с датите на раждането и смъртта му;

3. засаждане на декоративни цветя и треви;

4. извършване на траурни и възпоменателни обреди.

(2) Правото на ползване на урнова ниша обхваща:

1. Извършване на урнополагане по реда и при условията на тази Наредба.

2. Изписване на името на покойника, на датите на раждането и смъртта му и фотокерамичен портрет с лика му.

3. Полагане на цветя в монтирани вази край урновата стена.

4. Извършване на траурни и възпоменателни обреди.

Чл.16.(1) При последващи погребения в едно гробно място, правото на ползване по чл. 13 може да бъде продължено и по искане на наследниците на следващите погребани в същото гробно място лица. В този случай се продължава правото на гробоползване за наследниците на първия погребан.

(2) Когато първото погребано лице няма наследници и правото на гробоползване е продължено, наследниците на следващия или на следващите покойници по реда на извършените погребения в същото гробно място придобиват самостоятелно право на гробоползване, след като докажат пред общинската администрация, че първият погребан няма наследници.

Чл.17.(1) Поддържането на гробното място и прилежащите междинни пътеки е задължение на близките на покойника.

(2) Лицата, които са извършвали строителни надгробни работи, дейности по оформянето, благоустрояването и поддръжката на гробни места, са длъжни незабавно и за своя сметка да възстановят терените, засегнати от дейността и да почистят работните площадки, като извозят строителните материали, отпадъци, разтвори и др. извън територията на гробищния парк.

(3) Индивидуалното благоустрояване на гробните места се допуска, без да се ограничава правото на гробоползване на други граждани, без да се нарушават общественения ред и добрите нрави, и да се осъществи във възможно най-кратки срокове.

(4) Благоустрояването може да се изразява в поставянето на паметници, паметни плочи, кръстове, с височина до три метра, декоративни огради и засаждане на декоративни цветя и треви.

(5) Ползвателите на гробните места са длъжни да поставят трайни надгробни знаци, да ги поддържат в добър вид и да полагат системни грижи за гробното място, в т.ч. и по отношение растителността върху гроба.

(6) За поставяне на надгробни паметници, надгробни плочи и кръстове с височина над три метра, както и за благоустройствени дейности по монтиране на навеси, беседки и други подобни се изисква проект, който подлежи на одобряване от главния архитект на Общината, издадено строително разрешение и протокол за строителна линия.

(7) Строителните и ремонтни работи на гробните места се извършват при съблюдаване на Закона за устройство на територията.

Чл.18.(1) Когато правото на гробоползване не е било продължено по реда на чл.13 и правото на гробоползване е погасено, гробното място може да се предоставя за ново погребение след уведомяване наследниците на погребаното лице от общинската администрация. Гробното място не се предоставя за друго погребение в случай, че наследниците на погребаното лице удължат срочното право на гробоползване, респ. придобият безсрочно право на гробоползване.

(2) Паметници и други трайни надгробни знаци от гробни места, за които правото на гробоползване не е било продължено, се демонтират, а тленните останки от предишното погребение се заравят в същото гробно място, в зависимост от обичаите и религиозната принадлежност на погребения.

(3) Наследниците на гробните места по ал.2 нямат право на материално обезщетение за извършените от тях строителни дейности по гробовете по време на тяхното ползване(паметници, огради, пътеки и др.)

Чл.19.(1) Изравянето на труповете или останките им за последващо използване на същото гробно място се разрешава най-малко след 8 години от последното погребване и се извършва през деня.

(2) Главният държавен здравен инспектор може да определи срок, по-кратък от този по ал. 1, за отделни гробищни паркове или обособени парцели от тях въз основа на данни за климата, нивото на подпочвените води, механичния състав, относителната влажност, рН и степента на замърсяване на почвата с екзогенни химични замърсители.

(3) За намаляване на срока по ал. 1 за отделни гробищни паркове или обособени парцели лицето, управляващо гробищния парк, подава заявление до главния държавен здравен инспектор, към което прилага здравно-хигиенна експертиза, обуславяща исканото намаление на срока, изготвена от експерт в областта на оценка на въздействието върху околната среда.

(4) При необходимост главният държавен здравен инспектор може да изисква от лицето, управляващо гробищния парк, допълнителна информация за обстоятелствата по ал. 2.

Чл.20.(1) Изравянето на труповете на починали или на останките им преди изтичане на 8 години от погребването или преди изтичане на срока по чл. 19, ал. 2 от Наредба № 2/21.04.2011 г. на Министерството на здравеопазването се допуска само по нареждане на съда или на прокурора по реда и при условията на [чл. 157 от Наказателно-процесуалния кодекс](#) и след писмено уведомяване на съответната регионална здравна инспекция.

(2) Лицата (гробарите), които изравят труповете на починали лица и останките им, работят с лични предпазни средства, определени по реда на [Наредба № 3 от 2001 г.](#) за минималните изисквания за безопасност и опазване на здравето на работещите при

използване на лични предпазни средства на работното място (ДВ, бр. 46 от 2001 г.). След приключване на работа гробарите измиват ръцете си и ги дезинфекцират с биоцид, разрешен за употреба от министъра на здравеопазването.

(3) Гробовете, от които са извадени тленни останки, при засипването им се дезинфекцират с подходящи биоциди, разрешени за предоставяне на пазара по реда на [Регламент \(ЕС\) № 528/2012](#) на Европейския парламент и на Съвета от 22 май 2012 г. относно предоставянето на пазара и употребата на биоциди или на [Закона за защита от вредното въздействие на химичните вещества и смеси](#), при спазване на условията на издаденото разрешение и на изискванията, посочени на етикета.

РАЗДЕЛ IV ПОГРЕБЕНИЯ И УРНОПОЛАГАНЕ

Чл.21.(1) Погребенията се извършват в светлата част на денонощието, но не по-рано от 24 часа и не по-късно от 48 часа от настъпване на смъртта. Погребения след 48 часа от настъпване на смъртта се извършват при условие, че са взети мерки за запазване и консервиране на трупа в специализирана хладилна камера.

(2) Погребението на покойници се извършва в отделни гробни места. Разстоянието между гробовете не трябва да бъде по-малко от 1 метър по дългите им страни и 0,5 м. по късите им страни.

(3) Всяко гробно място за възрастен трябва да има минимални размери: дължина 2 м, широчина 1 м и дълбочина 1,5 м. Широчината на фамилен гроб трябва да бъде най-малко 1,5 м.

(4) При осигуряване дълбочина на изкопа над 2,20 м се допуска извършване на второ погребване преди изтичане на минималния санитарен срок, при условие, че първият ковчег се поставя в стоманенобетонна или монолитна камера при условията на чл.11 от Наредба № 2 от 21.04.2011 г. за здравните изисквания към гробищните паркове (гробища) и погребването и пренасянето на покойници на Министъра на здравеопазването.

(5) При погребение на трупове на деца, дълбочината на гроба трябва да бъде най-малко 1,2 м.

(6) При извършване на погребението над гробното място се създава земен насип висок около 0,5 м. Този насип впоследствие може да се оформи с рамка или паметна плоча.

Чл.22.(1) Урновите гробове се разполагат на обособени места от гробищния парк (гробището).

(2) Урновите гробове са с размери 0,7 м на 1 м, предназначени за полагане на една или повече урни с пепел от кремирани покойници.

(3) Урнополагането може да се извършва в обикновени или фамилни гробни места на близки на покойника.

(4) Полагането на урни в гробно място трябва да става на 0,7 - 0,8 м дълбочина така, че урната да бъде покрита най-малко с 0,3 м пръст.

(5) Урновите стени (ниши) са обособени части от специално изградени стени в гробищния парк за полагане на урни с пепел от кремирани покойници.

Чл.23.(1) Организацията на погребението и изкопаването на гробното място трябва да става след съставянето на акта за смърт, уточняване на гробното място и писмено разрешение от кмет/кметски наместник на населено място, а за град Долна Митрополия от упълномощен служител на общинската администрация.

(2) Най - близкият родственик на починалото лице е длъжен веднага след констатиране на смъртта от компетентното медицинско лице, да уведоми съответните длъжностни лица по гражданското състояние, като представи медицинско свидетелство за установена смърт и личната карта на покойника за съставянето на смъртен акт.

(3) Длъжностното лице по ал.2 съставя акт за смърт и издава препис-извлечение от него, което представлява разрешение за погребение. Погребения се извършват след представяне на препис- извлечение от акта за смърт.

(4) Изкопаването, полагането на покойник, заравянето и оформянето на гробните места се извършва от лица /гробари/.

Чл.24.(1) Покойниците, починали от заболяванията: холера, чума, петнист тиф, коремен тиф, антракс, туберкулоза (с бацилоотделяне), вирусни хеморагични трески и полиомиелит, или от установено ново, непознато опасно заразно заболяване, се поставят в плътно затварящи се полиетиленови чували, поставени в плътно затворени дървени ковчези, облицовани отвътре с ламарина. Дъното на ковчезите се посипва с прахообразен биоцид, разрешен за предоставяне на пазара по реда на Регламент (ЕС) № 528/2012 на Европейския парламент и на Съвета от 22 май 2012 г. относно предоставянето на пазара и употребата на биоциди или на Закона за защита от вредното въздействие на химичните вещества и смеси, за продукти тип 2 с доказано спороцидно действие, при спазване на условията на издаденото разрешение и на изискванията, посочени на етикета.

(2) В случаите по ал. 1 ковчезите остават затворени при пренасянето на покойниците до гробището, както и по време и след провеждане на траурния ритуал.

Чл.25.(1) Поставянето на предмети в ковчеза на мъртвеца и в гроба се извършва от близките на починалото лице, по тяхна преценка.

(2) В урнова ниша не се разрешава поставянето на други предмети, освен урната с праха на починалия.

(3) Погребването на две или повече лица в общ гроб е недопустимо.

Чл.26.(1) Безплатни погребални услуги се предоставят на български граждани, които са самотни, без близки и роднини, бездомни, безпризорни, настанени в заведения за социални услуги или регистрирани в службите за социално слаби и ветерани от войните в рамките на определените от Общинския съвет разходи.

(2) Безплатните услуги включват:

1. издаване на смъртен акт;
2. осигуряване на ковчег (платно);
3. превоз на покойника;
4. осигуряване на надгробен знак;
5. изкопаване и зариване на гробно място.

Чл.27. Покойници, принадлежали приживе към религиозна общност извън традиционното източноправославно вероизповедание, също се погребват по реда на тази наредба. Религиозните погребални ритуали са допустими, доколкото не противоречат на Наредбата.

Чл.28. Когато има съмнения или данни за насилствена смърт, погребението се извършва след писмено разрешение от компетентните органи.

Чл.29. В ковчеза на покойника е забранено поставянето на пари, злато и други ценни предмети.

РАЗДЕЛ V ОБРЕДНА И РИТУАЛНА ДЕЙНОСТ

Чл.30.(1) Религиозни ритуали се провеждат от духовни лица, съгласно каноните на съответната религия.

(2) Традиционни и обичайни обреди могат да се изпълняват на гроба от близките на починалия, при условие, че не противоречат на добрите нрави и не пречат на съседните гробове.

(3) Обредните действия и ритуали могат да се извършват, доколкото не противоречат на националната сигурност, обществения ред, народното здраве и морал, и не засягат правата и свободите на другите граждани.

Раздел VI ЕКСХУМАЦИЯ

Чл.31. Ексхумацията представлява изваждане на тленните останки на починалия от гроба му.

Чл.32. Ексхумация се допуска само с изричен акт на компетентен орган, по начин и ред определен в закон. Същата се извършва в присъствие на заинтересованите органи и лица и в присъствието на съдебен лекар.

Чл.33. Повторното загробване на тленните останки на починалия се извършва след разрешение на органа, който е разпоредил ексхумацията.

Раздел VII ОБЩЕСТВЕН РЕД В ГРОБИЩНИТЕ ПАРКОВЕ

Чл.34. Посещения в гробищните паркове се допускат:

1. За времето от 1 април до 30 септември - от 07.00 до 20.00 часа;
2. За времето от 1 октомври до 31 март - от 08.00 до 18.00 часа.

Чл.35. (1) В гробищните паркове се забранява:

1. влизането на автомобили, превозващи покойници, неотговарящи на нормативните изисквания;
2. влизане с МПС, с изключение на случаите когато:
 - МПС са с инвалидна регистрация;
 - МПС превозват инвалиди;
 - МПС са за превоз на строителни материали и каменоделски услуги, след предварително съгласуване с лицата по чл. 7 от Наредбата.
2. извършване на всякакъв вид търговска дейност;
3. приемане на поръчки за каменоделски услуги;
4. засаждането на високостеблени декоративни и плодни дървета в парцелите и на гробните места;
5. отсичането на дървета без разрешение на Община Долна Митрополия;
6. паленето на огън и изгарянето на отпадъци;
7. посещение на лица под 14 години, ако не са съпроводени от пълнолетни лица;
8. изхвърлянето на хранителни и други отпадъци и увехнали цветя и треви, освен на определените за целта места;
9. разлепването и поставянето на некролози, афиши, реклами, съобщения и други подобни, освен на определените за целта места;
10. прояви на вандализъм, оскверняване на гробни места, кражби от тях, увреждане на паметници и други надгробни знаци.
11. влизането на лица извън регламентираното време;
12. водене, пускане и разхождане на домашни и други животни, с изключение на

кучета-водачи на хора с увреждания, снабдени с отличителна екипировка и знаци;

13. приготвяне на циментови и варови разтвори по алеите, струпването на строителни материали и части за паметници, строително-монтажни и каменоделски дейности без надлежно разрешение за това;

14. изхвърляне на пръст и отпадъци върху чужди гробове и алеи;

15. действия и дейности, противоречащи на добрите нрави и морални норми за поведение, както и такива, несъвместими с предназначението на гробищните паркове

(2) Ползвателите на гробни места са длъжни да поддържат в добър вид както гробните места, така и площта от 0,5 м. от дългата и 0,25 м. от късата им страна и изхвърлят отпадъците на оказаните за целта места. Системното неполагане на необходима грижа и неподдържане от страна на близките на покойника, в резултат на което външният изглед на гробното място и прилежащите междинни пътеки не позволяват то да бъде идентифицирано (например - наличието на храсти, друг вид растителност, липсата на надгробни символи и т.н.) подлежи на административно наказателна отговорност по реда на настоящата Наредба.

Раздел VIII КОНТРОЛ И САНКЦИИ

Чл.36. Контролът по спазване на изискванията на тази наредба се осъществява от Кмета на общината или упълномощено от него лице, от кметовете и кметските наместници на населените места.

Чл.37.(1) За неспазване на разпоредбите на настоящата Наредба на физическите лица се налагат глоби в размер от 200 до 1 000 лв., а на юридическите лица – имуществени санкции от 500 лв. до 2 000 лв.

(2) В случай на установено повторно нарушение на разпоредбите на настоящата Наредба се налагат глоби и имуществени санкции в размер, както следва: за физически лица – от 400 до 2 000 лв., за юридическите лица – от 1 000 лв. до 4 000 лв.

Чл.38.(1) Актовете за установяване на административни нарушения по тази Наредба се съставят от:

1. кметовете и кметските наместници на населените места;

2. упълномощени от Кмета на Общината длъжностни лица от общинската администрация;

3. от служители при РУ „Полиция“ - Долна Митрополия.

4. от служители на Районна здравна инспекция

(2) Наказателните постановления се издават от Кмета на общината или упълномощен от него заместник-кмет, съгласно разпоредбите на ЗАНН.

(3) Размерът на глобата се определя от наказващия орган, съобразно тежестта на нарушението и степента на виновност на нарушителя.

(4) Установяването на нарушенията, издаването, обжалването, както и изпълнението на наказателните постановления се извършват по реда на Закона за административните нарушения и наказания.

ДОПЪЛНИТЕЛНИ РАЗПОРЕДБИ

1. По смисъла на тази Наредба:

§ "Прояви на вандализъм" е събаряне, издраскване, разрушаване на паметници и надгробни знаци или на детайли от тях, кражба и други действия на оскверняване на гробното място.

§ "Повторно нарушение" е нарушението, извършено в едногодишен срок

от влизането в сила на акта, с който на нарушителя е наложено наказание за същото по вид нарушение.

§ 2. "Гроб" е гробно място, в което е извършено погребение на покойник.

§ 3. "Неподдържано гробно място" - е гроб, за който системно не се полага необходимата грижа от страна на близките на покойника, в резултат на което външният изглед на гробното място и прилежащите междинни пътеки не позволяват то да бъде идентифицирано (например - наличието на храсти, друг вид растителност, липсата на надгробни символи и т.н.)

Раздел IX

ПРЕХОДНИ И ЗАКЛЮЧИТЕЛНИ РАЗПОРЕДБИ

§1. Наредбата за организация и управление на гробищните паркове и за реда и условията за извършване на погребения на територията на Община Долна Митрополия се издава на основание чл. 21, ал.2 от ЗМСМА, Наредба № 2 от 21.04.2011 г. за здравните изисквания към гробищните паркове (гrobiщата) и погребването и пренасянето на покойници и Наредба № 7 от 2003 г. за правила и нормативи за устройство на отделните видове територии и устройствени зони.

§ 2. Задълженията на гробоползвателите, придобили правата си преди влизане в сила на тази Наредба, се привеждат в съответствие с нея.

§ 3. Настоящата Наредба влиза в сила 14 дни след приемането ѝ от Общински съвет –Долна Митрополия

§ 4. Цените за услугите, извършвани на територията на гробищния парк се определят и се одобряват от Общински съвет – Долна Митрополия с Наредбата за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги на територията на Община Долна Митрополия.

§ 5. Наредбата е приета с Решение №..... на Общински съвет-Долна Митрополия по Протокол №/.....г.

Частична предварителна оценка на въздействието

Институция: Община Долна Митрополия	Нормативен акт: Наредба за гробищните паркове и погребално-обредната дейност на територията на Община Долна Митрополия
☒ Не е включен в законодателна/оперативна програма на Министерския съвет	☐ Включен е в законодателната/оперативната програма на Министерския съвет за:
Лице за контакт: Георги Йончев	Телефон и ел. поща: 06552/2081 yonchev73@abv.bg

1. Проблем/проблеми за решаване:

Проблем 1 „Нуждата от приемане на подзаконов нормативен акт в изпълнение на акт от по-висока степен“

Поддържането на гробищните паркове е въпрос от местно значение за общината, който попада в компетентността на органа от местното самоуправление. Управлението и поддържането на гробищните паркове е свързано с удовлетворяване на обществените потребности чрез дейности, правила и услуги, свързани с погребално-обредната дейност. Потребността от приемането на такава наредба е продиктувана от това, че обществените отношения, свързани с гробищните паркове и погребалната дейност са уредени основно от подзаконов нормативен акт - Наредба № 2 от 21 април 2011 г. за здравните изисквания към гробищни паркове (гробища) и погребването и пренасянето на покойници, но липсва закон, който да регламентира реда и условията на тези обществени отношения в цялост. На основание чл. 21, ал. 2 от Закона за местното самоуправление и местната администрация и чл. 76, ал. 3 от Административно-процесуалния кодекс, общинските съвети издават нормативни актове, с които уреждат обществени отношения от местно значение.

Приемането на предложената с проекта наредба е продиктувано и от настъпилите промени в Закона за устройство на територията/ЗУТ/, чрез приемането на ал. 12 в чл. 62 се даде правомощие на общинските съвети да приемат наредба, с която урежда управлението и вътрешния ред в гробищните паркове, условията и реда за погребения и кремации, ползването и благоустрояването на гробните и урновите места и свързаните с тази дейност услуги на територията на общината.

1.1. Кратко опишете проблема/проблемите и причините за неговото/тяхното възникване. По възможност посочете числови стойности.

1.2. Посочете възможно ли е проблемът да се реши в рамките на съществуващото законодателство чрез промяна в организацията на работа и/или чрез въвеждане на нови технологични възможности (например съвместни инспекции между няколко органа и др.).

1.3. Посочете защо действащата нормативна рамка не позволява решаване на проблема/проблемите.

1.4. Посочете задължителните действия, произтичащи от нормативни актове от по-висока степен или актове от правото на ЕС.

1.5. Посочете дали са извършени последващи оценки на нормативния акт или анализи за изпълнението на политиката и какви са резултатите

2. Цели:

Цел 1 „Изпълнение на законова разпоредба – чл.62, ал. 12 от ЗУТ и преодоляване на нормативни празноти чрез създаване на адекватна нормативна база за управление на гробищните паркове.“

Цел 2 „Създаване и прилагане на ясни правила за извършване на погребално-обредната дейност на територията на Община Долна Митрополия. “

Цел 3 „Целесъобразно и законосъобразно управление на гробищните паркове на територията на община Долна Митрополия.“

Посочете определените цели за решаване на проблема/проблемите, по възможно най-конкретен и измерим начин, включително индикативен график за тяхното постигане. Целите е необходимо да са насочени към решаването на проблема/проблемите и да съответстват на действащите стратегически документи.

3. Заинтересовани страни:

1. Община Долна Митрополия;

2. Всички физически лица с постоянен-настоящ адрес на територията на община Долна Митрополия;

3. Търговци, извършващи погребални, строително-монтажни и каменоделски услуги на територията на гробищните паркове в община Долна Митрополия.

Посочете всички потенциални заинтересовани страни/групи заинтересовани страни (в рамките на процеса по извършване на частичната предварителна частична оценка на въздействието и/или при обществените консултации по чл. 26 от Закона за нормативните актове), върху които предложенията ще окажат пряко или косвено въздействие (бизнес в дадена област/всички предприемачи, неправителствени организации, граждани/техни представители, държавни органи/общини и др.).

4. Варианти на действие. Анализ на въздействията:

4.1. По проблем 1: „ Нуждата от приемане на подзаконов нормативен акт в изпълнение на акт от по-висока степен “

Вариант 1 „Без действие“:

Описание:

Запазва се съществуващото положение, като не се приема наредба и продължава да се наблюдава липса на обща регулаторна система с ясни правила за организация и управление на гробищните паркове, за реда и условията за извършване на погребенията.

Положителни (икономически/социални/екологични) въздействия:

Не се откриват такива.

(върху всяка заинтересована страна/група заинтересовани страни)

Отрицателни (икономически/социални/екологични) въздействия:

Липсата на правна уредба, свързана с управлението на гробищните паркове на територията на общината създава практически проблеми и възпрепятства осъществяването на правата и задълженията на гражданите и търговците във връзка с погребалната дейност. Ще продължи да се наблюдава:

-Наличие на празноти;

-Липса на детайлност и неясноти;

-Неравнопоставеност на гражданите, ползващи услугите свързани с гробищните паркове;

-Липса на контрол върху обществения ред в гробищните паркове;

(върху всяка заинтересована страна/група заинтересовани страни)

Специфични въздействия: Не

Въздействия върху малките и средните предприятия: Няма въздействие.

Административна тежест: Няма.

.....

1.1. Опишете качествено (при възможност – и количествено) всички значителни потенциални икономически, социални и екологични въздействия, включително върху всяка заинтересована страна/група заинтересовани страни. Пояснете кои въздействия се очаква да бъдат значителни и кои второстепенни.

1.2. Опишете специфичните въздействия с акцент върху малките и средните предприятия и административната тежест (задължения за информиране, такси, регулаторни режими, административни услуги и др.)

Вариант 2 „Приемане на Наредба за гробищните паркове и погребално-обредната дейност на територията на Община Долна Митрополия“:

Описание:

При този вариант ще бъде осигурен регламент на организацията и управлението на гробищните паркове, реда и условията за извършване на погребенията, ползването и благоустрояването на гробните места.

Положителни (икономически/социални/екологични) въздействия:

1. Запълване на нормативни празноти.
2. Ефективно използване по предназначение на гробищните паркове на територията на община Долна Митрополия.
3. Постигане и поддържане на ред в гробищните паркове, защита интересите на гражданите и на общината.
4. Създаване на правила и изисквания за дейността на гробищните паркове, ефективен контрол за тяхното спазване и своевременното установяване на нарушения и последващо наказване на нарушителите.

(върху всяка заинтересована страна/група заинтересовани страни)

Отрицателни (икономически/социални/екологични) въздействия:

Не са установени такива.

(върху всяка заинтересована страна/група заинтересовани страни)

Специфични въздействия: Не.

Въздействия върху малките и средните предприятия: Няма въздействие.

Административна тежест: Няма.

(въздействията върху малките и средните предприятия; административна тежест)

1.1. Опишете качествено (при възможност – и количествено) всички значителни потенциални икономически, социални и екологични въздействия, включително върху всяка заинтересована страна/група заинтересовани страни. Пояснете кои въздействия се очаква да бъдат значителни и кои второстепенни.

1.2. Опишете специфичните въздействия с акцент върху малките и средните предприятия и административната тежест (задължения за информиране, такси, регулаторни режими, административни услуги и др.)

5. Сравняване на вариантите:

Степени на изпълнение по критерии: 1) висока; 2) средна; 3) ниска.

5.1. По проблем 1:

		Вариант 1 „Без действие“	Вариант 2
Ефективност	Цел 1: Изпълнение на законова разпоредба – чл.62, ал. 12 от ЗУТ и преодоляване на нормативни празноти чрез създаване на адекватна нормативна база за управление на гробищните паркове.	3	1
	Цел 2: Създаване и прилагане на ясни правила за извършване на погребално-обредната дейност на територията на Община Долна Митрополия	3	1
	Цел 3: Целесъобразно и законосъобразно управление на гробищните паркове на територията на община Долна Митрополия.	3	1
Ефикасност	Цел 1: Изпълнение на законова разпоредба – чл.62, ал. 12 от ЗУТ и преодоляване на нормативни празноти чрез създаване на адекватна нормативна база за управление на гробищните паркове.	3	1
	Цел 2: Създаване и прилагане на ясни правила за извършване на погребално-обредната дейност на територията на Община Долна Митрополия	3	1
	Цел 3: Целесъобразно и законосъобразно управление на гробищните паркове на територията на община Долна Митрополия.	3	1
Съгласуваност	Цел 1: Изпълнение на законова разпоредба – чл.62, ал. 12 от ЗУТ и преодоляване на нормативни празноти чрез създаване на адекватна нормативна база за управление на гробищните	3	1

	паркове.			
	Цел 2: Създаване и прилагане на ясни правила за извършване на погребално-обредната дейност на територията на Община Долна Митрополия	3	1	
	Цел 3: Целесъобразно и законосъобразно управление на гробищните паркове на територията на община Долна Митрополия.	3	1	

1.1. Сравнете вариантите чрез сравняване на ключовите им положителни и отрицателни въздействия.

1.2. Посочете степеня, в която вариантите ще изпълнят определените цели, съгласно основните критерии за сравняване на вариантите:

ефективност, чрез която се измерва степеня, до която вариантите постигат целите на предложението;

ефикасност, която отразява степеня, до която целите могат да бъдат постигнати при определено ниво на ресурсите или при най-малко разходи;

съгласуваност, която показва степеня, до която вариантите съответстват на действащите стратегически документи.

6. Избор на препоръчителен вариант:

По проблем 1: Вариант „ Приемане на проекта “

Този вариант ще даде възможност да се постигнат целите, заложили в проекта и ще заличи правната празнота, породена от неприемането на подзаконовия нормативен акт по чл. 62, ал. 12 от Закона за устройство на територията /ЗУТ/.

Посочете препоръчителните варианти за решаване на поставения проблем/проблеми.

6.1. Промяна в административната тежест за физическите и юридическите лица от прилагането на препоръчителния вариант (включително по отделните проблеми):

☐ Ще се увеличи

☐ Ще се намали

☒ Няма ефект

.....

1.1. Изборът следва да е съотнесен с посочените специфични въздействия на препоръчителния вариант за решаване на всеки проблем.

1.2. Ако се предвижда въвеждането на такса, представете образуването на нейния размер съгласно Методиката по чл. 7а от Закона за ограничаване на административното регулиране и административния контрол върху стопанската дейност.

6.2. Създават ли се нови/засягат ли се съществуващи регулаторни режими и услуги от прилагането на препоръчителния вариант (включително по отделните проблеми)?

☐ Да

.....

☒ Не

1.1. Изборът следва да е съотнесен с посочените специфични въздействия на избрания вариант.

1.2. В случай че се предвижда създаване нов регулаторен режим, посочете неговия вид (за стопанска дейност: лицензионен, регистрационен; за отделна стелка или действие: разрешителен, уведомителен; удостоверителен и по какъв начин това съответства с постигането на целите).

1.3. Мотивирайте създаването на новия регулаторен режим съгласно изискванията на чл. 3, ал. 4 от Закона за ограничаване на административното регулиране и административния контрол върху стопанската дейност.

1.4. Посочете предложените нови регулаторни режими отговарят ли на изискванията на чл. 10 – 12 от Закона за дейностите по предоставяне на услуги.

1.5. Посочете изпълнено ли е изискването на § 2 от Допълнителните разпоредби на Закона за дейностите по предоставяне на услуги.

1.6. В случай че се изменят регулаторни режими или административни услуги, посочете промяната.

6.3. Създават ли се нови регистри от прилагането на препоръчителния вариант (включително по отделните проблеми)?

☒ Да

.....
.....

☐ Не

Когато отговорът е „Да“, посочете регистрите, които се създават и по какъв начин те ще бъдат интегрирани в общата регистрова инфраструктура.

6.4. По какъв начин препоръчителният вариант въздейства върху микро-, малките и средните предприятия (МСП) (включително по отделните проблеми)?

☐ Акът засяга пряко МСП

☒ Акът не засяга МСП

Изборът следва да е съотнесен с посочените специфични въздействия на препоръчителния вариант.

6.5. Потенциални рискове от прилагането на препоръчителния вариант (включително по отделните проблеми):

Не се предвиждат рискове от прилагането на препоръчителния вариант. Всяко приемане на нормативни разпоредби създава възможност за тяхното обжалване, но това е залегнало в закона право, което субектът му може да упражни.

Посочете възможните рискове от прилагането на препоръчителния вариант, различни от отрицателните въздействия, напр. възникване на съдебни спорове и др.

7. Консултации:

☐ Проведени са консултации

.....
.....
.....

Посочете основните заинтересовани страни, с които са проведени консултации. Посочете резултатите от консултациите, включително на ниво ЕС: спорни въпроси, многократно поставяни въпроси и др.

☒ Предстоят обществени консултации по чл. 26 от Закона за нормативните актове

.....
.....
.....

Обобщете най-важните въпроси за обществени консултации. Посочете индикативен график за тяхното провеждане и видовете

8. Приемането на нормативния акт произтича ли от правото на Европейския съюз?

☐ Да

☒ Не

1.1. Посочете изискванията на правото на Европейския съюз, включително информацията по т. 6.2 и 6.3, дали е извършена оценка на въздействието на ниво Европейски съюз, и я приложете (или посочете връзка към източник).

1.2. Изборът трябва да съответства на посоченото в раздел 1, съгласно неговата т. 1.5.

9. Изисква ли се извършване на цялостна предварителна оценка на въздействието поради очаквани значителни последици?

☐ Да

☒ Не

(преценка съгласно чл. 20, ал. 3, т. 2 от Закона за нормативните актове)

10. Приложения:

Приложете необходимата допълнителна информация и документи.

11. Информационни източници:

Посочете изчерпателен списък на информационните източници, които са послужили за оценка на въздействията на отделните варианти и при избора на вариант за действие: регистри, бази данни, аналитични материали и др.

12. Име, длъжност, дата и подпис на директора на дирекцията, отговорна за извършването на частичната предварителна оценка на въздействието:

Име и длъжност: Георги Йончев-Заместник кмет на Община Долна Митрополия

Дата: 22.03.2024 г.

Подпис: П